



Hardangerrådet iks



RÅDSMEDLEMMENE

INNKALLING TIL RÅDSMØTE

Dato: Onsdag 14.11.2018

Klokka 09.00 – 12.00

Stad: Kongressen, Brakanes Hotel

Agenda:

09.00 – 12.00 Sakshandsaming

12.00 – 13.00 Lunsj

Saker til handsaming:

HR-sak 36/18 Selskapsavtale for utvida regionråd frå 01.01.2020

**HR-sak 37/18 Strategiplan for utvida regionråd.
Planen gjeld for perioden 2020 - 2023.**

HR-sak 38/18 Meldingar

**Forfall må meldast Hardangerrådet v/Trude Rinaldo tlf 53 67 14 50
Varamedlemmene møter etter særskild innkalling.**

Kinsarvik 7. november 2018

**Hans Petter Thorbjørnsen/s
Rådsordførar**

**Jostein Eitrheim
Dagleg leiar**



Møtedato 14.11.2018

Saksansvarleg Jostein Eitrheim

HR-sak 36/18 Selskapsavtale for utvida regionråd frå 01.01.2020

Saksvedlegg:

Utkast til ny selskapsavtale for Hardanger og Voss regionråd.

Saksutgreiing:

Endringane i kommunestruktur i Hardanger medfører at den gjeldande selskapsavtalen for Hardangerrådet ikkje vil vera gyldig etter 01.01.2020.

For at regionrådet skal ha ein ny godkjent selskapsavtale frå dette tidspunkt må den nye avtalen vera godkjent i samtlege medlemskommunar innan same dato, 01.01.2020.

For å møta den nye kommunestrukturen har Hardangerrådet vedteke å arbeida for ei utviding av regionrådet til å omfatta også Voss herad frå 2020. Prosessen er forankra slik:

Hardangerrådet gjorde 14. september 2017 slikt vedtak i HR-sak 27/17:

**HR-sak 27/17 Hardangerrådet frå 01.01.2020
Arbeidsgruppe og mandat for vidare arbeid.**

Rådet drøfta kva prosess ein bør leggja opp til i denne saka. Viktig at prosessen vert forankra på ordførarnivå. Dette gjeld også for Nye Voss. Hardangerregionen må styrkjast gjennom denne prosessen og det er mange fellessaker å ta fatt i. Tidsfrist for Fase 1 bør utsetjast noko. Viktig å fokusera på konkrete gevinstar og kva som kan styrkja og samla den nye Hardangerregionen. Neste Regionrådsmøte (19. oktober) kan med fordel gjerast til eit fellesmøte med rådmenn der grunnlaget for prosessen kan forankrast på ein god måte. Viktig at medlemmene i regionrådet gjev innspel til arbeidsgruppa.

Vedtak:

Regionrådet oppnemner slik arbeidsgruppe for «Hardangerrådet frå 2020»:

1. Rådsordførar
2. Rådsvaraordførar
3. Ordførar i Voss kommune
4. Ordførar i Granvin herad

Sekretær: Dagleg leiar i Hardangerrådet

Mandat:

Arbeidsgruppa skal:

Fase 1 innan 01.02.2018: Leggja fram for Regionrådet ei kartlegging som syner målbare gevinstar for både Hardanger og Voss ved ei utviding av Regionsamarbeidet i Hardanger. Arbeidsgruppa presenterer rapport for Regionrådet i møte 01.02.2018. Denne rapport dannar grunnlaget for moglege vidare prosess omkring utviding av regionsamarbeidet og tilhøyrande ny selskapsavtale.

Fase 2 innan 1.10. 2018: Regionrådet handsamar «Plan for utviding av regionsamarbeidet i Hardanger» og vedtek evt. vidare prosess for utviding av Hardangerrådet til å omfatta også Voss herad. Slikt vedtak må leggjast fram for stadfesting kvart kommune-/heradsstyre.

Regionrådet avgjer om prosessen i arbeidsgruppa skal avsluttast etter Fase 1.

HR-sak 12/18 Hardangerrådet frå 2020 – Mandat for oppstart av fase 2 Drøfting

Rådet drøfta ulike alternativ for regionalt samarbeid etter 2020 og konsekvenser av dei ulike alternativa. Drøftinga tok føre seg ulike tema som m.a.:

- Saker for eit framtidig regionsamarbeid
- Krav til partane i eit regionsamarbeid
- Hardanger sin posisjon i eit nytt vestlandsfylke

Hardangerrådet vil ikkje setja noko spesifikt krav til kor stor del positive tilrådingar som skal til for å gje eit mandat for å gå vidare i fase 2.

Derimot viser ein til tilrådinga frå KS Bedrift sin kommentar:

«Å legge opp til en utvidelse av IKS-et uten at alle dagens eierkommuner er enige om dette på forhånd, kan på den bakgrunn være en risikabel vei å gå, og anbefales nok ikke.

Vi legger til grunn at opptak av ny eier forutsetter gode forberedelser og politisk enighet blant dagens eiere»

Vedtak:

Hardangerrådet tilbyr å møta formannskapa i kvar kommune/herad for informasjon og drøfting.

Hardangerrådet utarbeider utkast til sams saksutgreiing.

Samtlege medlemskommunar i Hardangerrådet har handsama og gjort positive vedtak i sak om vidare prosess i samsvar med "Fase 2" over.

I møte den 22. august mellom alle ordførarane og styreleiar vart det gjort avtale om at styret i Hardangerrådet fekk ansvaret for å utarbeida eit utkast til ny selskapsavtale. Dette utkast skal leggjast fram for handsaming i regionrådet hausten 2018.

Vedlagte selskapsavtale for Hardanger og Voss regionråd (Hardangerrådet) vert lagt fram som forslag til ny selskapsavtale for eit utvida regionråd frå 2020.

Saksvurdering:

Namnet på det utvida regionrådet er som det går fram av vedlegg føreslege til Hardanger og Voss regionråd, alternativt at ein beheld namnet Hardangerrådet også etter utvidinga.

Regionrådet vert beden om å ta stilling til kva namn ein tilrår for det nye regionrådet.

Det vedlagte utkastet til selskapsavtale er i samsvar med krav i iks-lova.

Framlegg til vedtak:

Hardangerrådet tilrår framlagde utkast til selskapsavtale som ny selskapsavtale for Hardanger og Voss regionråd (Hardangerrådet) og oversender avtalen for godkjenning i Eidfjord kommunestyre, Kvam heradsstyre, Ullensvang kommunestyre, Ulvik heradsstyre og Voss heradsstyre.



SELSKAPSAVTALE FOR Hardanger og Voss regionråd iks (Hardangerrådet iks)

KAPITTEL 1 FØREMÅL OG LOKALISERING

§ 1 Selskapet sitt namn, føremål og føresetnader

Selskapet sitt namn er Hardanger og Voss regionråd iks. (Hardangerrådet iks)

Hardanger og Voss regionråd iks (Hardangerrådet iks) er eit interkommunalt selskap, oppretta med heimel i lov om interkommunale selskap av 29.01.1999 nr 6, med kommunane Eidfjord, Kvam, Ullensvang, Ulvik og Voss som deltakarar. Deltakarkommunane representerer eit areal på 8.074 km² som utgjer ¼ av Vestland fylke.

Hovudoppgåva er å styrkja regionen gjennom større grad av forpliktande samarbeid.

Samarbeidet skal leggja til grunn deltaking frå likeverdige partar og skal vera eit supplement og ei støtte til kommunane si eiga verksemd.

§ 2 Målsetjingar

Hovudmålet med det interkommunale samarbeidet er:

1. Å klarleggja og nytta ut naturlege og menneskelege ressursar og føremoner i regionen for å vidareutvikla området næringsmessig, sosialt og kulturelt.
2. Å styrkja identiteten i regionen ved å utvikla samarbeidsformer mellom kommunane, næring, skule, kultur og helse.
3. Å gje felles fråsegner på vegne av kommunane overfor fylke og sentrale styresmakter, i saker der dette er naturleg.
4. Aktiv oppfølging av fylkesplanar og fylkesdelplanar.
5. Pådrivar for å fremja viktige regionale saker overfor styresmakter på fylkes- og statleg nivå.
6. Arbeida for at regionen vert tilført statlege og fylkeskommunale ressursar.
7. Arbeida aktivt for å lokalisera ny aktivitet inn i regionen.

§ 3 Lokalisering

Selskapet har hovudkontoret sitt i Kinsarvik.

KAPITTEL 2

ORGANISERING OG STYRING

§ 4 Eigar- og ansvarsdel.

Selskapet hadde ved stiftinga innskotskapital på 100.000 kroner.

Kommunane sin eigar- og ansvarsdel i selskapet er fastlagt slik:

Eidfjord	4%
Kvam	22%
Ullensvang	29%
Ulvik	5%
Voss	39%
SUM	100%

Eigardelen og deltakaransvaret kan justerast kvart 4. år i samsvar med endringane i folketalsutviklinga i kommunane, første gong pr 01.01.2024. Slik justering krev endring i selskapsavtalen.

Kommunane heftar uavgrensa for sin prosentdel av selskapet sine plikter.

§ 5 Organisasjon

Hardangerrådet IKS sine organ er representantskapet, styret, dagleg leiar og klagenemnd. Tinget, Hardanger og Voss regionråd iks (Hardangerrådet iks) og Rådmannsforum er politiske og administrative einingar som Hardanger og Voss regionråd IKS har utøvande sekretærfunksjon for.

§ 6 Representantskap.

Representantskapet er selskapet sitt øvste organ. Representantskapet er til ei kvar tid medlemmene (berre ordførarane?) i regionrådet. Representantskapet skal sjå til at selskapet vert drive etter føremålet i samsvar med lover og denne selskapsavtalen.

Dagleg leiar og styreleiar tek del i møta i representantskapet med tale- og framleggsrett. Styreleiar har møteplikt jfr. IKS-lov §9 6. ledd.

Representantskapet skal halda minst 1 møte i året. Dette møtet er årsmøte for Hardanger og Voss regionråd iks (Hardangerrådet iks). Andre møter følgjer IKS-lov §8, med unnatak av at innkalling til møte følgjer møteplan for regionrådet. Sakliste framgår av sakliste til møte i regionrådet, spesifisert kva saker som gjeld representantskapet.

Saker etter Lov om IKS skal meldast med 4 veker frist.

Årsmøte:

Årsmøte i Hardanger og Voss regionråd iks (Hardangerrådet iks) skal haldast innan utgangen av april og er vedtaksført når minst 4 av kommunane er representerte med ordførar eller varaordførar.

Årsmøtet skal handsama saker i tråd med lov og denne selskapsavtalen:

1. godkjenna årsmelding
2. godkjenna revidert rekneskap for siste år
3. godkjenna budsjettet for komande år
4. godkjenna arbeidsplan
5. godkjenna den 4-årig økonomiplanen
6. velja styre med varamedlemmer
7. velja styreleiar og nestleiar i styret
8. velja rekneskapsførar og revisor
9. handsama andre saker som styret har lagt fram
10. avgjera fullmakter til styret
11. fastsetja godtgjersle til styret

Sakshandsaming og avstemmingar følgjer av IKS-lov §9.

§ 7 Regionråd

Regionrådet er samansett av ordførarane og rådmennene i eigarkommunane med varaordførar som personleg vararepresentant. Rådmennene peikar sjølve ut sin vararepresentant for perioden. Det er høve til å møta i regionrådet med fullmakt frå kommunen/heradet.

Regionrådet vel sjølv rådsordførar og rådsvaraordførar for to år om gongen.

Det skal haldast minst 4 møte i regionrådet kvart år. Det eine møtet skal haldast innan utgangen av april og skal vere årsmøte.

Regionrådet er vedtaksført når minst 4 av kommunane er til stades. Ved røystelikskap er leiaren si røyst avgjerande.

Rådsordføraren kan kalla inn andre til møta når han/ho finn det føremålstenleg for sakshandsaminga. Desse kan gje opplysningar og utgreiingar, men har elles ikkje høve til å ta del i drøftingane.

Rådet skal ta initiativ til å fremja intensjonane i §§ 1-2 og til å drøfta saker av sams interesse.

Regionrådet er samordningsinstans for dei utvala og aktivitetane som regionrådet femner om. Rådet kan på einskildområde setja ned eigne rådgjevande fagutval.

Regionrådet har møte etter ein oppsett årleg møteplan eller når rådsordførar eller 2 av kommunane krev det. Rådsordførar kallar inn regionrådet etter den fastlagde møteplanen som er å sjå på som innkalling til møte innafor 4 vekersfristen i lov om IKS. Møteplanen kan fråvikast når det er semje i regionrådet om det.

Sakliste til kvart møte vert sett opp av rådsordførar. Regionrådet sjølv avgjer å ta opp saker som ikkje kan venta til neste møte.

§ 8 Styre.

Styret i Hardanger og Voss regionråd IKS skal vera samansett av 3 personar med 2 varamedlemmer.

Styret vert valde av representantskapet og for 2 år om gongen. Varamedlemmer vert valde for eitt år om gongen. Styret er vedtaksført når 2 medlemmer er til stades. Styreleiar kallar inn til møta og set dagsorden.

Styret skal sjå til at selskapet vert drive etter lover og denne selskapsavtalen. Styret skal sørjja for ein forsvarleg formuesforvaltning og føra tilsyn med dagleg leiar.

Rådsordførar har møte- og talerett i styremøter
Dagleg leiar er sekretær for styret.

§ 9 Tinget (Hardingtinget)

Tinget (Hardingtinget) er eit samarbeidsorgan i regionrådet og er samansett av formannskapa i eigarkommunane. Tinget (Hardingtinget) skal haldast minst 1 gong i året. Rådsordførar er leiar i Tinget (Hardingtinget) med rådsvaraordførar som nestleiar.

§ 10 Dagleg leiar

Selskapet skal ha ein dagleg leiar som har ansvaret for dagleg leiing i tråd med § 14 i Lov om IKS.

Styret tilset dagleg leiar.

Styreleiar utøver arbeidsgjevarfunksjonen overfor dagleg leiar.

Dagleg leiar sine oppgåver:

- Ansvarleg for dagleg drift, personale og budsjett/rekneskap for heile organisasjonen.
- Hovudansvaret for informasjonsstrategien i organisasjonen.
- Sekretær for representantskapet, styret og regionrådet i og andre utval tilhøyrande regionrådet.
- Samordna arbeidet og førebu saker til regionrådet og styret.
- Setja i verk vedtak fatta av regionrådet og styret.
- Ansvarleg for oppfølging av utviklingsplan, tiltaksarbeid og prosjektarbeid.

§ 11 Arbeidsgjevarfunksjonen

Styret har arbeidsgjevaransvaret for alt personale tilsett i rådet. Dagleg leiar utøver den daglege arbeidsgjevarfunksjonen på vegne av styret.

§ 12 Budsjett/driftsutgifter

Representantskapet vedtek innstilling om neste års budsjett som vert sendt til kommunane innan utgangen av august månad. Representantskapet er budsjettansvarleg.

Representantskapet har fullmakt til å føreta budsjettreguleringar innanfor vedteke budsjett og til å styrke budsjettet ved bruk av inntekter ut over det budsjetterte. Representantskapet kan gje budsjettfullmakter til styret. (Jfr. IKS-lov §18)

Hardanger og Voss regionråd iks (Hardangerrådet iks) sitt budsjett skal dekkja:

- Dagleg drift
- Finansiering av prosjekt/tiltak i regionen. Rådet kan ikkje setja i gang tiltak som fører med seg større økonomiske plikter enn det inntektene gjev grunnlag for.
- For store prosjekt skal det utarbeidast eigne budsjett, som skal godkjennast av rådet og kommunane/herada dersom det ikkje er dekning på rådet sitt budsjett.

Reiseutgifter og anna godtgjersle for kommunale representantar i regionrådet sine organ og i prosjektarbeid vert dekkja av den einskilde kommune, dersom anna ikkje er avtala.

Reiseutgifter og godtgjersle til styret og andre vert dekkja av Hardanger og Voss regionråd iks (Hardangerrådet iks), etter staten sine satsar.

§ 13 Selskapet sin representasjon.

Styret representerer selskapet utad og teiknar firmaet.

Styret kan gje rådsordførar og/eller dagleg leiar rett til å teikna selskapets firma.

Dagleg leiar representerer selskapet utad i saker som fell under myndet etter Lov om IKS § 14.

KAPITTEL 3

SAKSHANDSAMINGSREGLAR OG KOMMUNANE SINE PLIKTER

§ 14 Selskapet si klagenemnd

Klage i enkeltvedtak i Hardanger og Voss regionråd iks (Hardangerrådet iks) vert avgjorde av ei klagenemnd samansett av leiar/medlem i klagenemnd/klageorgan i dei 5 eigarkommunane. Funksjonane som leiar og nestleiar i klagenemnda følgjer perioden og kommunen/heradet som til ei kvar tid har rådsordførar og rådsvaraordførar.

§ 15 Sakshandsaming

Hardanger og Voss regionråd iks (Hardangerrådet iks) følgjer sakshandsamingsreglane i samsvar med føresegnene i kommunelova kapittel 6 - sakshandsaming i folkevalde organ.

§ 16 Økonomi/finansiering

Selskapet fører rekneskap etter rekneskapslova.

Representantskapet vel revisor. (Jfr. IKS-lov §28)

Selskapet sitt årsbudsjett vert sett opp slik at det gir eit realistisk bilete av drifta av verksemda. Deltakarkommunane forpliktar seg til å gje tilskot til selskapet etter eigarandelane i denne selskapsavtalen. Årsbudsjettet er endeleg når kommunane har gjort vedtak om tilskot etter kommunelova § 45 nr 4.

Tilskot frå kommunane vert å betala i to terminar à 50%, 15. januar og 15. juni

Selskapet kan ikkje ta opp lån frå andre enn eigarkommunane.

Selskapet kan ikkje stilla garanti eller pantsetja eigedeler.

KAPITTEL 4

GYLDIG SELSKAPSAVTALE

§ 17

Hardanger og Voss regionråd iks (Hardangerrådet iks) sin selskapsavtale er gyldig når han er godkjend av kommune-/heradstyra i dei 5 deltakarkommunane. Endring av avtalen som gjeld forhold som omtalt i Lov om IKS § 4, tredje ledd, skal skje på same måte. Andre endringar vert gjort av Representantskapet i tråd med Lov om IKS § 4 andre ledd, andre punktum.

KAPITTEL 5

UTMELDING/OPPLØYSING

§ 18 utmelding

Den einskilde deltakarkommune kan med eit års skriftleg varsel seia opp sitt deltakartilhøve i Hardanger og Voss regionråd iks (Hardangerrådet iks) i tråd med Lov IKS § 30.

Oppseiingsfristen på eit år gjeld frå 31.12. det året oppseiinga finn stad. Kommunar som melder seg ut, har plikt til å betala deltakartilskot inntil utmeldinga er effektiv.

Utmeldt kommune heftar for framtidige pensjonsforpliktingar i samsvar med eigar- og ansvarsdel i selskapet.

§ 19 oppløysing

Hardanger og Voss regionråd iks (Hardangerrådet iks) kan oppløysast når deltakarkommunane er samde om det, jf Lov om IKS §32 og det er gjort vedtak i alle deltakarkommunane. Oppløysing skal handsamast i representantskapet. Møte i representantskapet må kallast saman med ein frist på 12 månader og 2/3 av medlemmane må vera til stades. Styret i selskapet er avviklingsstyre i oppløysingsåret. Kommunane heftar for framtidige pensjonsforpliktingar i samsvar med eigar- og ansvarsdel i selskapet.

Oppløysing av Hardanger og Voss regionråd iks (Hardangerrådet iks) må godkjennast av departementet.

	Vedteke:	
Eidfjord kommunestyre	xx.yy.2019 Ordførar
Kvam heradstyre	xx.yy.2019 Ordførar
Ullensvang kommunestyre	xx.yy.2020 Ordførar
Ulvik heradstyre	xx.yy.2019 Ordførar
Voss heradsstyre	xx.yy.2020 Ordførar



Møtedato 14.11.2018

Saksansvarleg Jostein Eitrheim

**HR-sak 37/18 Strategiplan for utvida regionråd.
Planen gjeld for perioden 2020 - 2023.**

**Saksvedlegg:
Utkast til Strategiplan 2020 - 2023**

Saksutgreiing:

Utkast til strategiplan for 2020 - 2023 er utarbeidd av ei arbeidsgruppe nedsett i møte 22. august 2018. Medlemmer i arbeidsgruppa har vore:

Hans Petter Thorbjørnsen
Jostein Ljones
Roald Aga Haug
Hans Erik Ringkjøb

Dagleg leiar i Hardangerrådet har vore sekretær for arbeidsgruppa.

Strategiplanen skal omtala dei fokusområda for arbeidet i regionrådet på eit overordna nivå. Strategiplanen gjeld for ein valperiode og skal såleis reviderast kvart 4. år.

Med bakgrunn i strategiplanen som førande dokument skal regionrådet vedta årlege handlingsplanar som på meir detaljert nivå omtalar konkrete arbeidsoppåver i arbeidsåret.

T.d. vil det for fokusområdet "Infrastruktur" vera delmål-overskrift "Betra kollektivtilbod" medan handlingsplanen vil ha overskriftene:

- 2 ferjer på sambandet Jondal - Tørvikbygd
- Turistbåtrute på Hardangerfjorden etter 2020
- Forbetra tilbod på Hardangerfjordekspressen

Under handsaminga av fokusområdet "Næringsutvikling" lukkast det ikkje for arbeidsgruppa å einast om ordlyd vedr delmål:

"Styrka eksisterande offentlege institusjonar/arbeidsplassar i regionen".

Roald Aga Haug gjorde krav om at alternativ ordlyd:

"Sikra og auka talet på offentlege arbeidsplassar i regionen. Oppretthalda og vidareutvikla Hardanger Tingrett. Arbeida for å knyta nye kommunar til Hardanger Tingrett" skulle nyttast istaden.

Regionrådet vert beden om å avklara val av ordlyd under dette delmål.

Saksvurdering:

Strategiplan er utarbeidd for å gje medlemskommunane eit bilete av kva hovudfokus ein legg til grunn for arbeidet i regionrådet dei komande 4 åra. Strategiplanen skal vera ein overordna plan som danner grunnlag for årlege handlingsplanar som i meir detaljert grad omtalar

konkrete saker/tema som skal prioriterast. I handlingsplanen vil det verta konkretisert korleis ein skal arbeida innanfor dei ulike saker/tema som vert utpeika som prioriterte oppgåver. I den årlege handlingsplanen vil det framgå om saker/tema skal overførast frå forrige handlingsplan eller om mål er nådd i arbeidsåret.

Det vil derfor vera særst viktig at også dei årlege handlingsplanane vert tema i regionrådet og at dei vert grundig drøfta i forkant av kvart årsmøte.

Framlegg til vedtak:

Hardangerrådet vedtek framlagde utkast til Strategiplan for 2020 - 2023 med slik presisering vedr. ordlyd under hovudtema "Næringsutvikling":.....



Overordna strategiplan for Hardanger og Voss regionråd 2020 - 2023

Visjon:

Hardanger og Voss regionråd skal vera ein samarbeidsarena for styrking av utviklinga i medlemskommunane innanfor felta:

- **Regional utvikling / Folketalsauke**
- **Næringsutvikling**
- **Infrastruktur**

Etter etableringa av Vestland fylke er det enno viktigare å ha fokus på desse oppgåvene i eit regionalt perspektiv. For at kommunane i regionen skal kunne tale med ei sterkast mogeleg røyst er det naudsynt å samla arbeidet i eit regionalt samarbeid.

Ved å sameina styrke og moglegheiter vil Hardanger og Voss ha dei beste føresetnader for vekst og utvikling. Den aukande sentralisering vi ser innanfor både offentleg og privat sektor er ein trussel mot distrikta i Norge og særskilt mot Hardanger og Voss som i stor grad har tapt arbeidsplassar som har vorte flytta til m.a. Bergen.

Kva er felles, kva er våre sterke sider?

Døme er:

- Reiseliv
- Industri
- Landbruk
- Kraft

Overordna strategiplan for Hardanger og Voss regionråd vert utarbeidd og vedteken for kvar valperiode. Strategiplanen er førande for årlege handlingsplanar som styrande dokument for prioriteringar og arbeidsoppgåver i arbeidsåret.

Handlingsplanane skal baserast på dei vedtekne arbeidsstrategiane:

- Informasjonsstrategi: (Bli kjent og gjer kjent).
- Samarbeidsstrategi: (Godt for deg, er godt for meg).
- Koordineringsstrategi: (I fellesskap er me sterkare)
- Næringsutviklingsstrategi: (Mange bekkar små, gjer ei stor å.)
- Driftsstrategi: (Positiv og effektiv)

I strategiplanperioden 2020 - 2023 skal vi ha fokus på desse hovudtema:

Regional utvikling/folketalsauke

Delmål:	Slik skal vi arbeida for å oppnå målet:
Auka tilflytting	Marknadsføra regionen som attraktiv buregion. Bruka sosiale media Utarbeida samla oversikt over ledige bustadtomter. Bistå kommunane med informasjon til nyinnflytta.
Stimulera bulyst Gode tilbod innanfor: <ul style="list-style-type: none"> ● Kultur ● Helse 	Samla oversikt over fritidstilbod Styrka informasjonsarbeid vedr. lag og organisasjonar Bidra til styrkja kultursatsing og kultursamarbeid i regionen Hardanger kulturråd som viktig møteplass for kultursaker. Styrkja sjukehusa i Odda og på Voss.
Styrking av regionsentra Norheimsund, Odda og Voss	Arbeida mot fylke for auka fokus på tilboda i regionsentra og effekten dette har for styrking av alle kommunane i regionen. Samarbeid med kommunane, regionsenter og næringsorganisasjonar for utvikling av attraktive regionsenter. Regionrådet skal vera pådrivar for at fylkeskommunen følgjer opp sin eigen plan for attraktive regionsenter.
Balansert utvikling i regionen og Vestland fylke	Arbeida mot stat, fylke for sikring og vekst i regionen gjennom tilføring av utviklingsmidlar og prosjekt.

Arbeida for godt samarbeid mellom regionane i fylket	Samarbeid med andre distriktsregionar i Vestland fylke for god fordeling av nye oppgåver til regionsentrene i samband med regionreforma.
Omdømebygging	<p>Framsnakka Hardanger og Voss som ein sterk og attraktiv region.</p> <p>Arbeida aktivt for at Hardanger og Voss framstår som:</p> <ul style="list-style-type: none">● Sterk● Samla● Positiv● Innovativ <p>Framheva nynorsk som identitet.</p> <p>Bruka ulike informasjonskanalar til å spreia positiv omtale og gode nyhende frå Hardanger og Voss.</p> <p>Aktivt bruka merkevaren Hardanger og merkevaren Voss i alle samanhengar der dette er naturleg.</p>

Næringsutvikling

Delmål:	Slik skal vi arbeida for å oppnå målet:
Auka talet på nye offentlege arbeidsplassar i regionen	Arbeida for at regionen vert tilført nye oppgåver gjennom regionreforma. Følgja opp formulering i Intensjonsavtalen for Vestland fylke som legg opp til at fylkeskommunale oppgåver skal flyttast til distriktsregionar i Hordaland.
Styrka eksisterande offentlege institusjonar/arbeidsplassar i regionen MRK ! Mindretalsforslag frå Roald Aga Haug: Sikra og auka talet på offentlege arbeidsplassar i regionen. Oppretthalda og vidareutvikla Hardanger Tingrett. Arbeida for å knyta nye kommunar til Hardanger Tingrett.	Arbeida for at alle offentlege institusjonar/arbeidsplassar i regionen skal oppretthaldast og styrkast.
Arbeida for vidareutvikling av regionen sine sterke sider/miljø innanfor: <ul style="list-style-type: none">● Landbruk/fruktdyrking● Industri● Teknologi● Reiseliv● Entreprenørskap● Energi/kraft	Arbeida aktivt mot stat, fylke og offentlege/private aktørar for å auka talet på verksemdar/arbeidsplassar i heile regionen
Betra og tilpassa utdanningstilbod i dei vidaregåande skulane i regionen	Delta aktivt i utforming av framtidens utdanningstilbod i regionen og fylket. Spela sentral rolle i Samarbeidsarena Hardanger-Voss i samband med oppfølging av Regional plan for kompetanse og arbeidskraft
Fleire heilårsarbeidsplassar i reiselivsnæringa	Vera ein medspelar for reiselivsnæringa for utvikling av nye tilbod som kan opna for heilårstilsetjingar istaden for sesong. Dette vil føra til tilflytting og auka skatteinnang til kommunane.

Infrastruktur

Delmål:	Slik skal vi arbeida for å oppnå målet:
Auka rammer til rassikring og trafikkisikringstiltak	Arbeida for auka rammer gjennom tidlegaste periode i ny NTP. Bistå kommunane i uttalar og dokumentasjon av rashendingar, trafikkulukker og uakseptable trafikale tilhøve på vegnettet i regionen. Avtala og organisera møter med stortingspolitikarar.
Auka rammer til investering/utbygging av: <ul style="list-style-type: none">• Stamvegnettet i regionen, E16, E134, Rv7 og Rv13• Veg og bane Arna - Voss• Arm frå E134 til Bergen	Arbeida for auka rammer gjennom tidlegaste periode i ny NTP. Sørgja for breiast mogeleg støtte til prioriterte tiltak i regionen. Arbeida for støtte frå fylkeskommunar og store bykommunar.
Auka vedlikehald og oppgradering av fylkesvegnettet i regionen	Arbeida gjennom politiske grupper mot fylkeskommunen for auka rammer og prioritering av vedlikehalds- og oppgraderingsprosjekt i regionen.
Betra kollektivtilbod	Arbeida mot fylkeskommunen for betra kollektivtilbod på veg, sjø og bane. Tett dialog mot administrativt nivå i Skyss, NSB og samferdsleavdelinga i fylkeskommunen.



Møtedato 14.11.2018	Saksansvarleg Trude Rinaldo
---------------------	-----------------------------

HR-sak 37/18 Meldingar

Melding 1 Takk for meg frå Hans Jørgen Andersen, Visit Hardangerfjord av 01.11.2018

Melding 2 Brev med tilbakemelding på spørsmål om krav til innsyn framsett av Hordaland Folkeblad, frå Fylkesmannen i Hordaland av 24.10.2018

Melding 3 Ope brev til Statens vegvesen, Hordaland fylkeskommune og Jernbaneverket: Koplinga mellom E16 og FV7 må gje størst mogleg regional effekt, frå Kvam herad av 31.10.2018

Melding 4 Vurdering til Fylkesmannen vedrørande klagesak om krav til innsyn frå dagleg leiar i Hardangerrådet til Fylkesmannen av 01.11.2018

Melding 5 Vedtak i klagesak om krav til innsyn frå Fylkesmannen, av 07.11.2018

Melding 6 Notat til Hardangerrådet frå styret, av 07.11.2018



Trude Rinaldo <trude.rinaldo@hardangerraadet.no>

Takk for meg

1 e-post

Hans Jørgen Andersen <andersen@hardangerfjord.com>

Til Hardangerrådet, ordførere og rådmenn i Hardanger

Saksbeh:	Kopi til:	
02 NOV 2018 11:11 november 2018 kl. 12:26		
Saksnr.:	Dok.nr.:	Løpenr.:
Videres.til:	Arkivkode:	U.off.S

Da har det gått ti år siden jeg startet i Reismål Hardanger Fjord AS – nå Visit Hardangerfjord AS, og tiden har kommet for å takke for et godt og spennende samarbeid gjennom mange år. Det har vært lærerike år med en rask og omfattende utvikling på mange områder.

Andreas Skogseth overtar etter meg – dere når han på andreas@hardangerfjord.com 926 64 894.

Ny kontaktadresse for meg blir hj-ander@online.no 411 611 87 – og min status blir frilansarbeider innenfor markedsføring og reiseliv + at jeg frisker opp gamle japanskkunnskaper til ymse bruk.

Takk for meg og lykke til videre!

Hilsen Hans Jørgen

Med vennleg helsing/kind regards

Hans Jørgen Andersen

Reiselivsdirektør/manager

Visit Hardangerfjord AS

T +47 5655 3870 M +47 411 611 87 www.hardangerfjord.com



Follow [VisitHardangerfjord](#) on facebook



Mld HR 2



Fylkesmannen i Hordaland

Sakshandsamar, telefon
Silje Sævik Bøe, 5557 2366

HARDANGERRÅDET IKS
Postboks 78
5782 KINSARVIK

Saksbeh:		Kopiertil: Vår dato 24.10.2018
07 NOV 2018		Dykkar dato 20.09.2018
Saksnr:	Dok.nr.:	Løpnr.:
Videres.til:	Arkivkode:	U.off.S

Vår referanse
2018/11773 326.1
Dykkar referanse

Ber om tilbakemelding - innsyn i dokumenter - Hardangerrådet - strategidokument - Hardanger Folkeblad

Fylkesmannen viser til oversending frå Hardangerrådet mottatt her 20.09.2018.

Hardangerrådet har avslått krav om innsyn i strategidokument for Hardanger og Voss regionråd frå 2020 og i referat frå alle møter til arbeidsgruppa som arbeider med nytt strategidokument, med heimel i offentleglova (offl.) § 14.

I telefonsamtale med dagleg leiar Jostein Eitrheim i Hardangerrådet 16.10.2018 blei det opplyst at møtet i Hardangerrådet 18. oktober er utsett til 14. november, og at arbeidsgruppa ikkje har avslutta arbeidet sitt.

Det går fram av offl. § 11 at

«Når det er høve til å gjere unntak frå innsyn, skal organet likevel vurdere å gi heilt eller delvis innsyn. Organet bør gi innsyn dersom omsynet til offentleg innsyn veg tyngre enn behovet for unntak.»

Fylkesmannen kan ikkje sjå at Hardangerrådet har vurdert om det føreligg grunnlag for meirinnsyn etter offl. § 11 i denne saka. Vi ber av den grunn Hardangerrådet vurdere meirinnsyn, og gi ei tilbakemelding til Fylkesmannen so snart som mogleg og innan ei veke etter at dette brevet er motteke.

Vi ber om at Hardangerrådet samstundes med tilbakemeldinga sender over dei aktuelle dokumenta som er unnatekne frå innsyn, slik at saka blir tilstrekkeleg opplyst for Fylkesmannen si klagehandsaming, jf. forvaltningslova § 33.

Fylkesmannen gjer elles merksam på at vi ikkje er klageinstans i spørsmål om møteoffentlegheit, sidan dette ikkje er regulert av offentleglova. Kommuneloven gjeld ikkje for verksemd etablert med heimel i lov om interkommunale selskaper¹. Vi finn dermed at det er utanfor vårt myndeområde å gjere ei lovlegheitskontroll av om selskapet har følgd reglane om møteoffentlegheit i koml. § 31, jf. koml. § 59.

¹ Sjå Engelsrud, Jahren og Sletnes *Kommunalrett Oppgaver, organisering og kontroll*. Oslo, 2014 s. 267.

Med helsing

Anne Kjersti Sande
seksjonsleiar

Silje Sævik Bø
rådgjevar

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Kopi til:

HORDALAND FOLKEBLAD AS Postboks 94 5601 NORHEIMSUND



Hardangerrådet IKS
Postboks 78
5782 KINSARVIK

KVAM HERAD

 Hardangerrådet IKS		
Saksbeh:	Kopi til:	
07 NOV 2018		
Saksnr.:	Løknr.:	Løpenr.:
Videres. til:	Arkivkode:	U.off.S

Vår ref.
16/182-115/N - 009/JOLJ

Dykkar ref.

Dato:
31.10.2018

Koplinga mellom E16 og FV7 må gje størst mogleg regional effekt

Oppe brev til Statens Vegvesen, Hordaland fylkeskommune og Jernbaneverket:
Koplinga mellom E16 og FV7 må gje størst mogleg regional effekt

I K5-alternativet for ny E16 og Vossebanen er det tilrådd ein veg og ein bane som er kopla saman med fylkesveg 7 på Trengereid. Denne samankoplingsløysinga har utfordringar knytt til topografi, og vil vera ei dårleg løysing for kommunane og køyrande langs Fv7. Å flytta trafikknutepunktet til Hisdalen i Samnanger vil gje betydeleg større samla regional effekt for Hordaland.

Strekkja Voss – Bergen har naturleg nok vore hovudfokus i arbeidet med ny E16 og Vossebanen, med mål om ny og trafikkssikker veg, og om bane til Vaksdal og Voss. K5-alternativet vil også gje stor regional utvikling for kommunane langs E16. Det same vil ikkje vera tilfelle langs Fv7. I K5-alternativet er det tilrådd ein veg- og banekorridor som går gjennom Trengereid, der togstasjonen skal leggjast ned. Reisande som kjem frå Fv7 må difor køyra til Arna for å finna parkering, dersom dei skal ta toget til Voss eller til Bergen sentrum.

På strekkja Arna – Trengereid er det planlagt firefeltsveg, medan det for resten av strekninga Trengereid-Voss er planlagt tofeltsveg. Dette fortel noko om storleiken på trafikken som kjem inn på E16 frå Fv7.

Ved å justera korridoren Arna – Vaksdal frå å gå over Trengereid til å gå over Hisdalen i Samnanger, vil prosjektet få ein positiv regional effekt for ein større del av Hordaland. Reisetida med tog frå Bergen til Voss vil auka minimalt samanlikna med K5-alternativet. Reisetida frå Norheimsund til Voss eller Bergen kan på si side bortimot halverast på denne måten, noko som vil kunne bety ei reisetid ned mot 40 – 50 minutt. Hisdal ligg også om lag 25 meter lågare over havet enn krysspunktet ved Trengereid, noko som vil innebera gunstigare energibruk for både bil, buss og tog.

Eit nytt og moderne trafikknutepunkt i Hisdal, også med jernbanestasjon, vil føra til at ein stor del av dei reisande frå vår region vil få høve til å bruke tog framfor bil på reiser. Frå Hisdalen kan dei då ta tog til Bergen, Voss og Oslo. Å få fleire til å nytta kollektivt frå vår region, vil vera eit viktig bidrag til målet om nullvekst i biltrafikken inn mot Bergen sentrum. Samstundes vil det knyta nye Bjørnafjord kommune, Samnanger kommune, samt Kvam herad og andre delar av Hardanger tettare saman med Bergen – Voss som bu- og arbeidsmarknadsregion. Ein korridor gjennom Hisdal vil vidare gje ein positiv effekt for responstidene til uttrykingskøyretøy, og vil gje auka beredskap i vår region. Eit slikt trafikknutepunkt vil også auka Gullbotn sin attraktivitet som fritidsområde, og gje betre vilkår for mjuke trafikantar i dette området.

Underteikna vil også peika på at Hisdal har betre plass til eit moderne trafikknutepunkt enn det Trengereid har. Samstundes er det fullt mogleg å ivareta både eksisterande busetnad og dyrka jord, og å finna framtidsretta, skånsame og berekraftige løysingar her.

Det er viktig at byggestart på ny E16 og ny vossebane kjem i gang så tidleg som mogleg. Enno er me likevel i ei tidleg planfase, og det er viktig å nytta tida til å sikra at ein får størst mogleg regional effekt, og til at ein finn ei så god løysing som mogleg, også for Fv7. Hisdalen-alternativet bør utgreiast så snart som mogleg i det vidare planarbeidet. Me vågar å hevda at dette vil vera ei robust og framtidsretta løysing. Grip sjansen – det er framleis tid!

Ordfører i Kvam
Jostein Ljones

Ordfører i Samnanger
Knut Harald Frøland

Helsing

Jostein Ljones
Ordfører
Telefon: 56553011

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Mottakarliste:

Bane Nord prosjeketgruppe

E16

Bergen kommune v/ Richard Taule	Postboks 7700	5020	BERGEN
Fusa kommune	Postboks 24	5649	EIKELANDSOSEN
Hardangerrådet Iks	Postboks 78	5782	KINSARVIK
Hordaland fylkeskommune	Pb 7900	5020	BERGEN
Samferdselsavdelinga			
Jondal kommune	Kommunehuset	5627	JONDAL
Odda kommune	Opheimsgt 31	5750	ODDA
Os kommune	Postb. 84	5202	OS
Samnanger kommune	.	5650	TYSSE
Statens vegvesen Region Vest	Askedalen 4	6863	LEIKANGER
Voss kommune	Postboks 145	5700	VOSS



Jostein Eitrheim <jostein.eitrheim@hardangerradet.no>		
Saksbeh:	Kop. til:	
07 NOV 2018		
Saksnr.	Dok.nr.	Løpnr.
Jostein Eitrheim <jostein.eitrheim@hardangerradet.no>		
Til: "Bøe, Silje Sævik" <fmhossb@fylkesmannen.no>		
Videres. til:	Arkivkode:	U.off. s

Vurdering av meirinnsyn i arbeidsdokument vedr. strategiplan for Hardanger og Voss regionråd.

1 e-post

1. november 2018 kl. 10:57

Vi viser til tidlegare epostkorrespondanse der Fylkesmannen etterspør ei vurdering frå Hardangerrådet vedr. om det kan gjevast heilt eller delvis meirinnsyn i møtereferat og arbeidsdokument etter offentleglova §11.

Fylkesmannen kan ikkje sjå at Hardangerrådet har vurdert om det kan givast heilt eller delvis meirinnsyn i møtereferata etter offentleglova § 11.

Det går fram av offl. § 11:

«[n]år det er høve til å gjere unntak frå innsyn, skal organet likevel vurdere å gi heilt eller delvis innsyn. Organet bør gi innsyn dersom omsynet til offentleg innsyn veg tyngre enn behovet for unntak.»

Etter ordlyden til føresegna skal omsyna som taler for offentleg innsyn vegast mot behovet for å gjere unntak. Det går fram av Justis- og politidepartementet sin rettleiar til offentleglova pkt. 4.9.2 at

«Sentralt i meirinnsynsvurderinga er i kva grad dei omsyna som ligg til grunn for den aktuelle unntaksføresegna gjer seg gjeldande for det aktuelle dokumentet, og i kva grad innsyn i dokumentet vil skade dei interessene som er verna av føresegna.»

Hardangerrådet har gjort slik vurdering:

Hardangerrådet arbeider for tida med eit utkast til ny strategiplan som er tenkt som grunnlag for arbeidet i eit nytt og utvida Hardanger og Voss regionråd frå 2020. Dette strategidokumentet fram pr. d.d. ikkje som eit ferdig dokument, men som eit internt arbeidsdokument som den interne arbeidsgruppa etter avslutta arbeid vil oversenda til regionrådet for godkjenning. Dei skriftlege vurderingane knytta til utforminga av strategien er førebels nedfelt berre i arbeidsdokumentet og må såleis kunne rekanst som organinterne, jfr. offentleglova § 14. Meirinnsyn etter offentleglova § 11 er vurdert. Det vert imidlertid lagt til grunn at det er ei berettiga trong for å la dei nemnde arbeidsdokumenta/vurdeingane vera unnateke offentlegheit av omsyn til arbeidsprosessen og at dokumenta ber preg av å vera uferdige.

Strategidokumentet vil vera offentleg når det føreligg eit utkast som skal vera grunnlag for drøfting og sakshandsaming i regionrådet den 14. november.

Saksdokument skal sendast ut ei veke før møtedato, dvs, 7. november.

7.11.2018

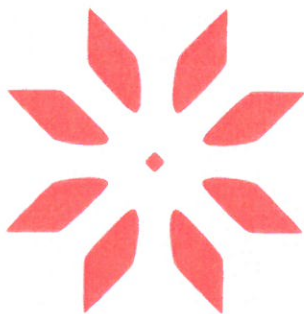
E-post for Hardangerrådet - Vurdering av meirinnsyn i arbeidsdokument vedr. strategiplan for Hardanger og Voss regionråd.

Referat frå arbeidsgruppa sine møte er også vurdert som organinterne dokument. Ved vurderinga av meirinnsyn i dette tilfellet legg vi til grunn behovet for fortrulegheit rundt dei strategiske diskusjonane arbeidsgruppa har hatt og dei tema som har vore drøfta og som er teke med i referata veg tyngre enn behovet for innsyn.

Med fruktbar helsing frå Hardangerrådet iks

Jostein Eitrheim
Dagleg leiar

Tlf 53671450/47669524
post@hardangerraadet.no
www.hardanger.com



Hardanger



Fylkesmannen i Hordaland		
Saksbeh:	Kopi til:	
07 NOV 2018		
Saksnr.	Dok.nr.	Oppsett:
Hardangerrådet	Arkivkode:	U.off.S

Sakshandsamar, telefon
Silje Sævik Bøe, 55 57 2366

Vår dato
07.11.2018
Dykkar dato
20.09.2018

Vår referanse
2018/11773 326.1
Dykkar referanse

Klage - innsyn i dokumenter - Hardangerrådet - strategidokument – møtereferat - Hardanger Folkeblad

Fylkesmannen viser til oversending frå Hardangerrådet mottatt her 20.09.2018.

Vedtak

Fylkesmannen stadfester Hardangerrådet sitt avslag på innsyn i utkast til nytt strategidokument for Hardanger og Voss regionråd frå 2020.

Fylkesmannen omgjer delvis Hardangerrådet sitt avlag på innsyn i referat frå møta til arbeidsgruppa som arbeider med nytt strategidokument. Det må givast innsyn i følgjande:

- i referatet frå møtet datert 22.08.2018: avsnitt 1-4 og 6-7.
- i referatet frå møtet datert 06.09.2018: avsnitt 1-4.

Bakgrunnen for saka

Hordaland Folkeblad v/ redaktør Sigbjørn Linga har bedt om innsyn i strategidokument for Hardanger og Voss regionråd frå 2020, samt innsyn i innkallingar til og referat frå alle møte i gruppa som arbeidar med nytt strategidokument for Hardangerrådet. Hordaland Folkeblad har fått innsyn i innkallingane til møta. Hardangerrådet ga i e-post av 19.09.2018 avslag på krav om innsyn i utkast til strategidokumentet og møtereferata.

Avslaget blei påklaga av Hordaland Folkeblad (heretter klagar) ved e-post av 19.09.2018 og 20.09.2018. Det blir vist til at sakshandsaming i politiske organ utpeika av Hardangerrådet ikkje kan haldast unna ålmenta med heimel i § 14. Vidare seier klagar at møta til arbeidsgruppa ikkje kan haldast lukka etter kommunelova. Strategiplan og selskapsavtale er noko av det viktigaste og mest grunnleggande rådet kan arbeide med, og har stor offentleg interesse. Vi viser elles til klaga i si heilskap.

Hardangerrådet tok stilling til klaga i e-post av 20.09.2018. Klaga er ikkje tatt til følgje, og saka er sendt til Fylkesmannen i Hordaland for endeleg avgjerd.

Fylkesmannen tok kontakt med Hardangerrådet pr. telefon den 16.10.2018 for å få tilsendt dokumenta som det er bedt om innsyn i. Hardangerrådet opplyste at møtet i Hardangerrådet 18.oktober er utsett til 14. november, og at arbeidsgruppa ikkje har avslutta arbeidet sitt. Hardangerrådet har ikkje gitt klagar innsyn i strategidokumenta og møtereferata.

I brevet vårt av 24.10.2018 bad vi om at Hardangerrådet vurderer om det ligg føre grunnlag for meirinnsyn etter offentleglova (offl.) § 11. Vi bad igjen om å få tilsendt dokumenta som er bedt om innsyn i, slik at saka blir tilstrekkeleg opplyst for Fylkesmannen si klagehandsaming, jf. forvaltningslova (fvl.) § 33.

Fylkesmannen mottok dokumenta den 29.10.2018, og fekk Hardangerrådet si tilbakemelding om meirinnsyn i e-post av 29.10.2018 og 01.11.2018. Vi har berre mottatt referat frå to møte til arbeidsgruppa. Dersom det finst fleire møtereferat, ber vi om at Hardangerrådet tar stilling til om det kan givast innsyn i desse.

Når det gjeld bakgrunnen for saka elles, viser vi til saksdokumenta som vi legg til grunn at partane er kjende med. Fylkesmannen finn at saka er tilstrekkeleg opplyst, jf. forvaltningslova (fvl.) § 17.

Den lange sakshandsamingstida vår skuldast sjukdom.

Fylkesmannen si vurdering

Forvaltningslova gjeld for Fylkesmannen si handsaming av saka. Fylkesmannen kan prøve alle sider av vedtaket som er påklaga, og ta omsyn til nye omstende, jf. fvl. § 34. Etter fvl. § 34 kan klageinstansen sjølv treffe nytt vedtak i saka eller oppheve underinstansen sitt vedtak og sende saka tilbake for ny eller delvis ny handsaming.

Offentleglova gjeld for Hardangerrådet, sjå offl. § 2 bokstav c.

Det følgjer av offl. § 3 at Hardangerrådet sine saksdokument er offentlege, med mindre anna følgjer av lov eller forskrift med heimel i lov.

Strategidokumentet

Det går fram av offl. § 4 andre ledd:

«Saksdokument for organet er dokument som er komne inn til eller lagde fram for eit organ, eller som organet sjølv har oppretta, og som gjeld ansvarsområdet eller verksamda til organet. Eit dokument er oppretta når det er sendt ut av organet. Dersom dette ikkje skjer, skal dokumentet reknast som oppretta når det er ferdigstilt.»

Eit dokument må reknast som ferdigstilt og dermed som saksdokument for organet når det ikkje lenger er aktuelt å gjere endringar eller tilføyingar, sjå førearbeida til offentleglova¹.

Det er opplyst at det førebels berre finst versjonar av strategidokumentet som vil bli endra fram til arbeidsgruppa har avslutta arbeidet sitt. Undervegs i denne prosessen får strategidokumentet endra ordlyd, tekst blir fjerna og ny tekst blir lagt til. Slik Fylkesmannen ser det, kan strategidokumentet som følgje av dette ikkje reknast som «ferdigstilt», og er dermed ikkje eit saksdokument for organet som ein kan krevje innsyn i, jf. offl. §§ 3 og 4 andre ledd.

Det kan dermed givast avslag på krav om innsyn i utkast til strategidokumentet, jf. § 3.

Møtereferata

Hardangerrådet har gitt avslag på innsyn i møtereferata med tilvising til offl. § 14.

¹ Ot.prp. nr. 102 (2004-2005) s. 120.

Det går fram av offl. § 14 første ledd:

«[E]it organ kan gjere unntak frå innsyn for dokument som organet har utarbeidd for si eiga interne saksførebuing.»

Unntaket i offl. § 14 første ledd omfattar til dømes framlegg, utkast, konsept, skisser, utgreiingar og liknande arbeidsdokument som blir utarbeidd undervegs i prosessen med organet si interne saksførebuing. Når det gjeld sjølvstendige rettssubjekt, kan informasjon utarbeidd til intern bruk gå fram av styreprotokollar og tilsvarande dokument, sjå Justis- og politidepartementet sin rettleiar til offentleglova pkt. 7.2.4. For at dokumentet kan unntakast etter offl. § 14 første ledd må det vere internt. Det inneber at det som hovudregel ikkje kan vere sendt ut av organet, sjå rettleiaren pkt. 7.2.5.

Fylkesmannen finn at arbeidsgruppa som er oppnemnt av Hardangerrådet til å arbeide med nytt strategidokument kan reknast som ein del av Hardangerrådet.

Møtereferrata inneheld tema og vurderingar knytte til strategidokumentet som er under utarbeiding, og er ikkje sende ut av organet. Slik Fylkesmannen ser det, kan møtereferrata reknast å vere utarbeidd til Hardangerrådet si interne saksførebuing, jf. offl. § 14 første ledd. Det er dermed høve til å unnta møtereferrata frå innsyn, jf. offl. § 14 første ledd.

Meirinnsyn

Offentleglova § 11 lyder:

«Når det er høve til å gjere unntak frå innsyn, skal organet likevel vurdere å gi heilt eller delvis innsyn. Organet bør gi innsyn dersom omsynet til offentleg innsyn veg tyngre enn behovet for unntak.»

Det går fram av rettleiaren til offentleglova pkt. 4.9.2 at

«Sentralt i meirinnsynsvurderinga er i kva grad dei omsyn som ligg til grunn for den aktuelle unntaksføresegna gjer seg gjeldande for det aktuelle dokumentet, og i kva grad innsyn i dokumentet vil skade dei interessene som er verna av føresegna.»

I rettleiaren pkt. 7.5 står det at for kjernen av dokument som er omfatta av unntaket i offentleglova § 14 første ledd, som mellom anna råd og vurderingar, i vid tyding, av kva avgjerd organet bør treffe eller kva handlemåte mv. det bør velje i ei sak, bør det ikkje utøvast meirinnsyn. Det kan etter omstenda stille seg annleis for dokument som ligg i randsona av dette unntaket, som til dømes dokument som berre inneheld generelle premissar som er allment kjende eller tilgjengelege. Tidsmomentet vil også ha noko å seie ved vurderinga av om det bør utøvast meirinnsyn, der behovet for unntak frå innsyn generelt vil vere større før ei sak er avslutta enn etter at ho er avslutta. Dersom unntaksføresegna er gitt for å verne bestemte prosessar eller sikre fortrulege diskusjonar, vil det vere større grunn til å gi innsyn i dei delane av dokumentet som inneheld faktiske opplysningar enn i skjønsvurderingar, sjå rettleiaren pkt. 4.9.2.

Fylkesmannen finn at omsynet bak unntaket for innsyn etter offl. § 14 første ledd om å verne om interne avgjerdsprossar i forvaltninga gjer seg gjeldande for dei delane av møtereferrata som inneheld tema og vurderingar knytte til innhaldet til strategidokumentet. Arbeidet med nytt strategidokument for Hardangerrådet er ei sak av stor allmenn interesse. Likevel finn vi

at behovet for fortrulegheit rundt dei strategiske diskusjonane arbeidsgruppa har hatt og dei tema som har vore drøfta veg tyngre enn behovet for innsyn. Vi viser også til at det er opplyst at strategidokumentet vil vere offentleg når det føreligg eit utkast som skal vere grunnlag for drøfting og sakshandsaming i regionrådet den 14. november, og at saksdokumenta skal sendast ut 7. november, ei veke før møtedato. Vi finn etter dette at dei interessene som er verna i offl. § 14 gjer seg gjeldande i større grad enn omsyna til offentlegheita. Det kan difor ikkje givast meirinnsyn etter § 11 i alle møtoreferata.

Fylkesmannen finn likevel at det ikkje er grunnlag for å nekte meirinnsyn i dei delar av møte-referata som gjeld faktiske opplysningar, som klagar også allereie har fått kjennskap til. Slik Fylkesmannen ser det, må det etter dette givast meirinnsyn i følgjande opplysningar:

- i referat frå møtet datert 22.08.2018: avsnitt 1-4 og 6-7.
- i referat frå møtet datert 06.09.2018: avsnitt 1-4.

Etter dette omgjer Fylkesmannen delvis Hardangerrådet sitt vedtak om å nekte innsyn i møte-referata.

Når det gjeld klagar sitt utsegn om møteoffentlegheit, viser vi til brevet vårt av 24.10.2018.

Fylkesmannens vedtak på side éin er endeleg, og kan ikkje påklagast vidare, jf. fvl. § 28 tredje ledd.

Fylkesmannen vil avslutningsvis minne om høvet til å krevje dekning for sakskostnader etter fvl. § 36. Krav på dekning av sakskostnader må sendast Fylkesmannen innan tre veker.

Med helsing

Rune Fjeld
assisterande fylkesmann

Anne Kjersti Sande
seksjonsleiar

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Kopi til:
HORDALAND FOLKEBLAD AS Postboks 94 5601 NORHEIMSUND



Hardangerrådet iks



Mld HR 6

 Hardangerrådet iks		
Saksbeh:	Kopi til:	
07 NOV 2018		
Saksnr.:	Dok. tit.:	Løpenr.:
Videres. til:	Arkivkode:	U.off.S

Notat til: Hardangerrådet v/rådsordfører
Frå: Hardangerrådet v/styret
Dato: 5. november 2018

Vurdering av spørsmål om innskot i egenkapital for nye medlemskommunar i eit utvida regionråd.

Styret i Hardangerrådet drøfta i arbeidsmøte 5. november spørsmålet om det er naturleg og rett å vurdere om kommunar som vert nye medlemmer i Hardangerrådet eller ei utviding til Hardanger og Voss regionråd bør bidra med eit tilskot til den opparbeidde egenkapitalen i selskapet ved si innmelding i samarbeidet.

Bakgrunnen for dette er at medlemskommunane i Hardangerrådet gjennom ei årrekke ved si kontingent har bidrege til at selskapet har opparbeidd ein egenkapital som kapitalbase i selskapet. Ved ei mogeleg utviding av regionrådet vil denne egenkapitalen verta økonomisk grunnlag for arbeidet i ein større region med fleire innbyggjarar. For at egenkapitalen ikkje skal svekkjast ift. sum pr. innbyggjar ved ei slik utviding vil det vera aktuelt å vurdere om nye medlemskommunar i regionrådssamarbeidet bør betala ein inngangsbillett eller egenkapitaltilskot.

Spørsmål som styret finn aktuelle i denne samanheng er:

- Bør det vera ein slik inngangsbillett for nye medlemskommunar?
- Om ja, bør det nedsetjast ei arbeidsgruppe som ser på om og kor stor eit slikt tilskot bør vera?
- Skal den nye selskapsavtalen innehalda ordlyd om reglar for innmelding av nye kommunar i regionrådet?

Styret ber om at regionrådet vurderer vidare handsaming av dette.

Toralv Mikkelsen /sign.
styreleiar